

**Uchwała Nr 3.1.a/111/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 8 listopada 2023 roku**

**w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciągniętego przez**  
**Gminę Zbuczyn**

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca: - Agnieszka Szewc  
Członkowie: - Konrad Pachocki  
- Justyna Wróblewska

uchwała, co następuje:

**§ 1**

**Pozytywnie** opiniuje możliwość spłaty przez Gminę Zbuczyn kredytu długoterminowego w wysokości 3.219.961,24 zł przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 836.269,96 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 2.383.691,28 zł.

**§ 2**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3**

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Gminie Zbuczyn odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty otrzymania.

**Uzasadnienie**

Pismem z dnia 9 października 2023 r. znak: FK.3251.24.2023 Wójt Gminy Zbuczyn zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z wnioskiem o wydanie opinii, w sprawie możliwości spłaty przez Gminę Zbuczyn długoterminowego kredytu w kwocie 3.219.961,24 zł.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy:

- sprawozdań Rb-NDS, Rb-27S, Rb-28S Gminy za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2022 oraz Rb-Z wg stanu na koniec IV kwartału 2022 roku;
- zmian uchwały budżetowej Gminy Zbuczyn na 2023 rok – uchwała Nr LXXI/645/2023 Rady Gminy Zbuczyn z dnia 28 września 2023 r.;
- zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbuczyn na lata 2023-2030 - uchwała Nr LXXI/644/2023 Rady Gminy Zbuczyn z dnia 28 września 2023 r.;
- uchwały Nr LXXI/646/2023 z dnia 28 września 2023 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu.

Skład Orzekający ustalił, co następuje.

Dnia 28 września 2023 r. Rada Gminy Zbuczyn podjęła uchwałę Nr LXXI/646/2023 w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu. Rada postanowiła zaciągnąć w 2023 roku długoterminowy kredyt z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 836.269,96 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 2.383.691,28 zł.

Okres spłaty kredytu długoterminowego w latach 2025-2030 przedstawia się następująco:

2025 - 4 raty po 125.000,00 zł (500.000,00 zł)  
2026 - 4 raty po 125.000,00 zł (500.000,00 zł)  
2027 - 4 raty po 125.000,00 zł (500.000,00 zł)  
2028 - 4 raty po 150.000,00 zł (600.000,00 zł)  
2029 - 4 raty po 150.000,00 zł (600.000,00 zł)  
2030 - 4 raty po (3 raty po 140.000,00 zł, 1 rata 99.961,24 zł)

Przewidywane oprocentowanie kredytu w granicach 6,15 % do 8,50 % w stosunku rocznym w zależności od wysokości stawki WIBOR 3M w okresie spłaty kredytu. Spłata kredytu następować będzie z dochodów własnych gminy pochodzących z wpływów z podatku od nieruchomości.

Z przedłożonych wyciągów z protokołów Sesji Rady Gminy Zbuczyn wynika, że ww. uchwała z dnia 28 września 2023 r. została podjęta bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu Rady, tj. zgodnie z art. 58 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Uchwalony na 2023 rok budżet Gminy wg stanu na dzień 28 września 2023 roku., tj. dzień podjęcia ww. uchwały w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu zamykał się planowanym deficytem w kwocie 9.259.872,80 zł, stanowiącym różnicę pomiędzy planowanymi dochodami (71.315.180,58 zł) i planowanymi wydatkami (80.575.053,38 zł).

Na 2023 rok planuje się przychody w łącznej kwocie 11.643.564,08 zł, w tym:

- 1) kredytów w kwocie 3.219.961,24 zł,
- 2) pożyczek w kwocie 1.800.000,00 zł,
- 3) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 4.845.127,97 zł,
- 4) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 103.850,01 zł,
- 5) wolnych środków w kwocie 1.674.624,86 zł.

Ponadto w budżecie Gminy na 2023 rok zaplanowano rozchody budżetu w kwocie 2.383.691,28 zł, z przeznaczeniem na spłatę kredytów i pożyczek w kwocie 2.383.691,28 zł.

Wg sprawozdań Rb-27S o dochodach budżetowych i Rb-28S o wydatkach budżetowych Gminy za okres od początku roku do 31 grudnia 2022 r. dochody wykonano na poziomie 96,17% planu rocznego po zmianach. Wydatki zrealizowano na poziomie 94,69% wielkości planowanych na 2022 rok. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń wg stanu na koniec 2022 roku, zadłużenie Gminy wyniosło 10.696.365,03 zł, co stanowi 16,10% wykonanych w 2022 roku dochodów budżetu Gminy. Powyższą kwotę stanowiły kredyty i pożyczki. Wg danych zaprezentowanych w ww. sprawozdaniu na koniec 2022 roku Gmina nie była obciążona zobowiązaniami wymagalnymi.

Według Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbuczyn na lata 2023–2030, w brzmieniu nadanym uchwałą Nr LXXI/644/2023 z dnia 28 września 2023 roku, dług Gminy na koniec 2023 roku wyniesie 13.332.634,99 zł. Wg WPF wskaźnik spłaty długu w okresie spłaty opiniowanego kredytu, tj. w latach 2025-2030 nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił, przyjęte przez Radę w Wieloletniej Prognozie Finansowej, założenia, że realizacja dochodów Gminy przebiegać będzie na poziomie kwot ujętych w tej prognozie. Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego i bieżącego monitorowania stopnia realizacji budżetu i stanu długu Gminy. W przypadku braku realizacji dochodów na zakładanym w prognozie poziomie konieczna jest niezwłoczna nowelizacja WPF i uchwały budżetowej.

W tym stanie faktycznym i prawnym, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak wyżej.