

IN.271.01.2015

WYJAŚNIENIA TREŚCI SIWZ

dot.: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. Numer sprawy: IN.271.01.2015 Nazwa zadania: „Opracowanie planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Zbuczyn”.

W związku z zapytaniem dotyczącym specyfikacji istotnych warunków zamówienia udzielam odpowiedzi:

Pytanie

Pkt 2 ust. 6 SIWZ zawiera: „wykonawca zobowiązany jest do rzetelnego, precyzyjnego i skutecznego zebrania danych, w tym także metodą ankietyzacji wśród mieszkańców gminy, istniejących zakładów oraz poprzez zebranie posiadanych przez Urząd i inne instytucje informacji dotyczących obiektów publicznych (np. audyty energetyczne budynków szkół opracowane w 2008 r.)

Jako potencjalny wykonawca planujemy przeprowadzić ankietyzację wśród mieszkańców gminy i istniejących zakładów metodą wysyłki pocztowej ankiet do wszystkich lokali mieszkalnych oraz zakładów z przerwaniem kosztów ich zwrotu drogą pocztową na naszą firmę. Prosimy o potwierdzenie że ta metoda spełni Państwa oczekiwania rzetelnego, precyzyjnego i skutecznego zebrania danych metodą ankietyzacji.

Odpowiedź

Zamawiający dopuszcza przeprowadzenie ankietyzacji wśród mieszkańców gminy i istniejących zakładów metodą wysyłki pocztowej ankiet do wszystkich lokali mieszkalnych oraz zakładów, jednak za nieskuteczną uznajemy metodę odsyłania zwrotnie tych ankiet drogą pocztową. Wykonawca musi brać pod uwagę fakt, że Gmina Zbuczyn jest rozległa terytorialnie, a operatorzy pocztowi mają swe placówki i punkty pocztowe jedynie w miejscowości Zbuczyn. W związku z zasygnalizowanym przez pytającego problemem, Zamawiający sugeruje, że skuteczniejszą i tańszą metodą zwrotu ankiet byłoby np. umożliwienie mieszkańcom Gminy Zbuczyn przekazywania wypełnionych ankiet do sołtysów miejscowości.

Pytanie

W związku z prowadzonym postępowaniem na usługę wykonania opracowanie planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Zbuczyn, zwracam się do Państwa z prośbą o udostępnienie informacji według następującej specyfikacji:

1. Szacunkowa wartość zamówienia.

Odpowiedź

Zamawiający informuje, że zgodnie z art. 86 ust. 1 pkt 3 ustawy Prawo zamówień publicznych „bezpośrednio przed otwarciem ofert zamawiający podaje kwotę, jaką zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia”.

Pytanie

Po analizie treści SIWZ dot. „Opracowanie planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Zbuczyn” zwracamy się z prośbą o **zmianę treści specyfikacji** w zakresie warunku określonego przez Zamawiającego w rozdziale XI p. 1. pp1) i 2) SIWZ.

W obecnej treści SIWZ Zamawiający definiuje w przedmiotowych punktach warunki posiadania wiedzy i doświadczenia jako:

„(...) wykonaniem (...) co najmniej dwóch usług polegających na:

- opracowaniu planu gospodarki niskoemisyjnej

Lub/oraz

- opracowaniu programu ograniczenia niskiej emisji”

Analogiczne warunki zostały postawione członkom zespołu realizującego.

W naszej ocenie warunek ten jest nadmiernie wyśrubowany w stosunku do przedmiotu zamówienia i w praktyce powoduje jedynie **ograniczenie konkurencji** i znacząco zawęża grupę potencjalnych wykonawców, którzy mogą złożyć ofertę w tym postępowaniu. Dowodem na to jest zwłaszcza konieczność unieważnienia pierwszego postępowania na tę usługę z powodu braku ofert niepodlegających odrzuceniu.

Obecnie sytuacja na rynku usług w tym zakresie jest taka, iż gros wykonawców jest w trakcie realizacji planów gospodarki niskoemisyjnej, jednak projekty te są długotrwałe i niewiele podmiotów może się pochwalić w portfolio już zakończonymi zleceniami w tym temacie. [...]. Zatem sformułowanie kryteriów wejścia w sposób jak ujął to Zamawiający faworyzuje wybrane podmioty ograniczając konkurencję.

Na wstępie pragniemy podkreślić, iż Wykonawca rozumie potrzebę zapewnienia najwyższej jakości usługi, wykonanej przez doświadczonych specjalistów, posiadających wiedzę w zakresie tematyki związanej z zagadnieniami składającymi się na obszar Planu Gospodarki Niskoemisyjnej. Należy zaznaczyć, iż doświadczenie potrzebne do realizacji planu gospodarki niskoemisyjnej jest kompilacją cech i kwalifikacji wykorzystywanych przy różnego rodzaju podobnych projektach z zakresu ochrony środowiska. Zatem odpowiedni poziom usługi można zagwarantować przez stawianie warunków analogicznych i zbieżnych z poszczególnymi komponentami planu gospodarki niskoemisyjnej. Z podobnego założenia wyszedł NFOŚ, który w wytycznych i rekomendacjach dla JST zlecających sporządzenie PGN zawarł wzmiankę, iż jako alternatywne doświadczenie potencjalni wykonawcy powinni wykazać się: *„realizacją usługi polegającej na opracowaniu co najmniej jednego lub więcej planów zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe (założeń do planu, aktualizację założeń do planu), lub planów działań na rzecz zrównoważonej energii (SEAP) lub programu ochrony powietrza”*. To tylko jedna z propozycji, które naszym zdaniem zapewnią odpowiedni poziom profesjonalizmu, a jednocześnie szerszy dostęp do palety kompetentnych wykonawców.

W związku z powyższym stoimy na stanowisku, że Zamawiający powinien, zgodnie z szerokim orzecznictwem KIO, usunąć wzmiankowany zapis ograniczający konkurencję. Powyższe zagwarantuje sposobowi wykonywania usługi, którą Zamawiający zamawia, odpowiednią jakość, a zarazem da wyraz przejrzystości ex ante oraz uczciwej konkurencji, którą Zamawiający umożliwi wszystkim uczestnikom rynku. Otwarcie kręgu podmiotów, które mogą ubiegać się o zamówienie może mieć pozytywny wpływ dla środków skarbu państwa, ponieważ może pozwolić Zamawiającemu na zakupienie wysokiej jakości usługi w korzystnej cenie, na którą wpływać może zwiększenie konkurencyjności Wykonawców spowodowane modyfikacją SIWZ w poruszonym zakresie.

Odpowiedź

Informuję, że w dniu 19.03.2015 r. zamawiający dokonał zmian w ogłoszeniu o zamówieniu - numer ogłoszenia 60812-2015 z dnia 18.03.2015 r. oraz specyfikacji istotnych warunków zamówienia.

Rozdział XI. SIWZ - Opis warunków udziału w postępowaniu oraz opis sposobu dokonywania oceny spełnienia tych warunków otrzymuje brzmienie:

[...]

1. O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wykonawcy (zgodnie z art. 22 ust. 1 pzp), którzy spełniają warunki, dotyczące:
 - 1) posiadania uprawnień do wykonywania określonej działalności lub czynności, jeżeli przepisy prawa nakładają obowiązek ich posiadania;
 - 2) posiadania wiedzy i doświadczenia wyrażające się wykonaniem w okresie ostatnich 3 lat przed dniem wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - w tym okresie, zamówień odpowiadających swoim rodzajem zamówieniu, tj. co najmniej dwóch usług polegających na:
 - opracowaniu planu gospodarki niskoemisyjnej;
 - lub/ oraz
 - opracowaniu programu ograniczenia niskiej emisji
 - lub/ oraz
 - planów zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe (założeń do planu, aktualizację założeń do planu)**
 - lub/ oraz
 - planów działań na rzecz zrównoważonej energii (SEAP)**
 - lub/ oraz
 - programu ochrony powietrza**
 - wg załącznika Nr 4 do SIWZ,
 - Wykonawca winien wykazać, że ww. opracowania były pozytywnie odebrane przez podmioty je zamawiające (np. protokół odbioru/uchwała o przyjęciu dokumentu);
 - 3) dysponowania odpowiednim potencjałem technicznym i osobami zdolnymi do wykonania zamówienia, tj. dysponują co najmniej jedną osobą posiadającą wykształcenie wyższe techniczne o kierunku energetyka lub inżynieria

środowiska lub ochrona środowiska oraz posiadającą doświadczenie zawodowe polegające na uczestnictwie w realizacji, w okresie ostatnich 3 lat (przed wszczęciem postępowania) w co najmniej 2 projektach obejmujących swoim zakresem:

opracowanie z zakresu planów gospodarki niskoemisyjnej
lub/oraz

program ograniczenia niskiej emisji
lub/oraz

planów zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe (założeń do planu, aktualizację założeń do planu)

lub/oraz

planów działań na rzecz zrównoważonej energii (SEAP)

lub/oraz

programu ochrony powietrza

- wg załącznika nr 5 do SIWZ,

- 4) znajdowania się w sytuacji ekonomicznej i finansowej zapewniającej wykonanie zamówienia.

[...]

Rozdział XII. SIWZ - Wykaz oświadczeń i dokumentów, jakie mają dostarczyć Wykonawcy w celu potwierdzenia spełnienia warunków udziału w postępowaniu otrzymuje brzmienie:

[...]

1. W celu wykazania spełniania przez wykonawcę warunków, o których mowa w art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych, Zamawiający żąda:

- 1) wykazu usług w zakresie niezbędnym do wykazania spełniania warunku wiedzy i doświadczenia, wykonanych w okresie ostatnich trzech lat przed upływem terminu składania ofert albo wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, z podaniem ich rodzaju, daty i miejsca wykonania oraz załączeniem dokumentu potwierdzającego, że usługi były pozytywnie odebrane przez podmioty je zamawiające (np. protokół odbioru/uchwała o przyjęciu dokumentu). Zamawiający wymaga od Wykonawcy, aby wykazał się realizacją przynajmniej 2-ch zamówień polegających na:

- opracowaniu planu gospodarki niskoemisyjnej;

lub/oraz

- opracowaniu programu ograniczenia niskiej emisji

lub/oraz

planów zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe (założeń do planu, aktualizację założeń do planu)

lub/oraz

planów działań na rzecz zrównoważonej energii (SEAP)

lub/oraz

programu ochrony powietrza

- wg załącznika Nr 4 do SIWZ,

- 2) wykazu osób, które będą uczestniczyć w wykonywaniu zamówienia wraz z informacjami na temat ich kwalifikacji zawodowych, doświadczenia i wykształcenia niezbędnych do wykonania zamówienia, a także zakresu wykonywanych przez nie czynności, oraz informacja o podstawie do dysponowania tymi osobami - wg załącznika nr 5 do SIWZ. Zamawiający wymaga, aby Wykonawca dysponował osobami zdolnymi do wykonania zamówienia, posiadającymi kwalifikacje niezbędne do wykonania zamówienia, tj.: co najmniej jedną osobę posiadającą wykształcenie wyższe techniczne o kierunku energetyka lub inżynieria środowiska lub ochrona środowiska oraz posiadającą doświadczenie zawodowe polegające na uczestnictwie w realizacji, w okresie ostatnich 3 lat (przed wszczęciem postępowania) w co najmniej 2 projektach obejmujących swoim zakresem:
- opracowanie z zakresu planów gospodarki niskoemisyjnej
 - lub/oraz
 - program ograniczenia niskiej emisji.
 - lub/oraz
 - planów zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe (założeń do planu, aktualizację założeń do planu)
 - lub/oraz
 - planów działań na rzecz zrównoważonej energii (SEAP)
 - lub/oraz
 - programu ochrony powietrza

[...]

Zamawiający informuje, że pytania oraz odpowiedzi na nie stają się integralną częścią specyfikacji istotnych warunków zamówienia i będą wiążące przy składaniu ofert. Zamawiający nie zmienia terminu otwarcia ofert.

Z up. WÓJTA
Dariusz Bogielkowski
Zastępca Wójta Gminy

Kierownik Zamawiającego