

Uchwała Nr Si.508.2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 6 grudnia 2013 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Zbuczyn projekcie uchwały budżetowej na rok 2014 oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Zbuczyn, proponowanego na rok 2014.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013r. poz. 885) Skład Orzekający, w osobach nw. Członków Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

- | | |
|-------------------------|---------------------|
| - Przewodnicząca Składu | - Teresa Wysokińska |
| - Członek Składu | - Kamil Krauschar |
| - Członek Składu | - Jolanta Tomaszek, |

na posiedzeniu w Zespole w Siedlcach *u c h w a l a*, co następuje:

Opiniuje się **p o z y t y w n i e**:

- przedłożony przez Wójta Gminy Zbuczyn projekt uchwały budżetowej na rok 2014 z uwagami, zawartymi w treści uzasadnienia,
- możliwość sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Zbuczyn proponowanego na rok 2014.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych w dniu 15 listopada br. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Siedlcach Zarządzenie Nr 71/2013 Wójta Gminy Zbuczyn z dnia 7 listopada 2013 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej Gminy Zbuczyn na rok 2014 wraz z załączonym w/w projektem i uzasadnieniem do niego, celem zaopiniowania.

✓ Przedłożony projekt uchwały budżetowej na rok 2014, uzupełniony stosownymi tabelami i załącznikami, jest dokumentem prawidłowo skonstruowanym i o właściwej szczegółowości. W proponowanych ustaleniach Skład Orzekający nie dopatrył się naruszeń prawa, z wyjątkiem faktu, że: w §2 w pkt 3 przyszłej uchwały budżetowej należy uwzględnić zapis ustalający limit zobowiązań na zaciąganie kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w kwocie 2 583 182zł, co w projekcie uchwały pominięto; - w Tabeli nr 1 pn. „Dochody...” w dz. 900 rozdz. 90019 zaplanowano §0970 Wpływ z różnych dochodów, podczas gdy w tym rozdziale mogą być planowane tylko §§057,058,069. Zatem należy to sprostować; - w Tabeli Nr 3 w kol.11 powinny być wykazane również obok pożyczek i kredyty, jako finansujące deficyt budżetowy, zgodnie z §2 pkt1 uchwały i Tabelą Nr4, czyli finansujące również zadania inwestycyjne. Kwota kredytów na ten cel – 746 859zł; w Tabeli Nr 3 w poz. 10 w Dz. 900 rozdz. 90001 przyjęto §6050, który ✓ to §6050 nie jest zaplanowany w Tabeli Nr 2 „Wydatki ...”; - w Tabeli Nr 7 dot. Funduszu Sołeckiego zaplanowano szereg przedsięwzięć w §2480 z nazwą zadania jak: „remont świetlicy wiejskiej” czy „zakup wyposażenia do świetlicy wiejskiej”. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z obowiązującą klasyfikacją budżetową w/w paragraf jest określony jako „Dotacja podmiotowa z budżetu dla samorządowej instytucji kultury”. W związku z tym §2480 nie może figurować w planie przedsięwzięć z Funduszu Sołeckiego, bowiem dotacje mogą być wypłacane tylko przez

organ uprawniony i na cel zgodny z prawem, co należy właściwie przyjąć w Uchwale budżetowej na rok 2014; - w Załączniku Nr 2 w poz. 8 dot. Dotacji dla Bibliotek winien być rozdz. 92116. Założone limity zobowiązań (po uzupełnieniu zgodnie z wyżej przekazaną sugestią) oraz upoważnień dla organu wykonawczego w zasadzie korespondują z przepisami art. 60 ust 1 i 2 w związku z art. 18 ust 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U z 2013r. poz. 594) oraz art. 258 ust 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający sugeruje jednak, aby upoważnienie dla Wójta, zawarte w §8 pkt 3 uchwały, było ustalone osobno dla dokonywania zmian w planie wydatków na uposażenie i wynagrodzenia ze stosunku pracy w ramach działu, z zachowaniem wymogu art. 257 pkt 3 i art. 258 ust 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych i osobno do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych w ramach działu, z uwzględnieniem przepisów art. 231, art. 232 i art. 258 ust 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Poza w/w nieprawidłowościami opiniowany dokument jest wzajemnie spójny, przejrzysty i kompletny wraz z załączonym Uzasadnieniem, w którym na str. 6 plan wydatków budżetowych na rok 2014 należy przyjąć w kwocie 34 060 316zł. Tak więc Skład Orzekający ocenia, że opiniowany projekt Uchwały budżetowej na rok 2014, wraz z Tabelami i Załącznikami, może stanowić właściwą podstawę do podjęcia przez Radę Gminy Zbuczyn Uchwały budżetowej na rok 2014 w terminie przewidzianym w art. 239 ustawy o finansach publicznych, po usunięciu wskazanych nieprawidłowości a także z zapewnieniem zgodności z Wieloletnią Prognozą Finansową w zakresie roku 2014. Aktualnie, bowiem, dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące są w projekcie uchwały budżetowej wyższe od przyjętych w kol. 1.1.5 WPF o kwotę 99 000zł.; wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane są wyższe od wykazanych w kol.11.1 WPF o sumę 19 999zł. Ponadto w projekcie budżetu są zaplanowane wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust 1 pkt 2 i 3 ustawy w wysokości 3518 733zł, w tym finansowane środkami określonymi w art5 ust 1, pkt ustawy na poziomie 1450 641zł. Natomiast kol. 12.4 i 12.4.1 projektu WPF zawierają „0”.

Analizując powyższy projekt uchwały budżetowej na rok 2014 Skład Orzekający stwierdził, że przewiduje on deficyt budżetowy w kwocie 2 583 182 zł, który Wójt Gminy proponuje sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek. Wskazane źródło sfinansowania w/w deficytu zgodne są z przepisem art. 217 ust 2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. Planowany deficyt budżetowy stanowi 8,21 % założonych dochodów budżetowych ogółem. Skład Orzekający nie dopatrzył się zagrożeń w aktualnej sytuacji finansowej Gminy, które mogłyby utrudnić sfinansowanie w/w deficytu budżetowego zgodnie z założeniem, biorąc pod uwagę fakt pozytywnego kształtowania się w roku 2014 i latach następnych wskaźnika spłaty długu, określonego w art.243 ust 1 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy Organom Gminy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, ul. Koszykowa 6a, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w WARSZAWIE
ZESPÓŁ w SIEDLCACH
ul. Piłsudskiego 38, tel. 63-282-15
-1-

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego

Teresa Wysokińska
Członek Kolegium RIO