Uchwała Nr 409/S/10
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
Zespół w Siedlcach
z dnia 8 grudnia 2010 r.

URZĄD GMIN
W
P
Ł
Y
W
O
Il. zał. podpis

dotycząca opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbuczyn na lata 2011-2020.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) – **Skład Orzekający** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w osobach nw. członków Kolegium RIO:

- Przewodniczący: Jerzy Ziółkowski
- Członkowie: Teresa Wysokińska
  Kamil Krauschar,

przedłożony przez Wójta Gminy Zbuczyn projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2011-2020 ***opiniuje pozytywnie*** z uwagami, dotyczącymi zgodności danych pod względem formalno-rachunkowym, zawartych w treści WPF.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbuczyn na lata 2011-2020, przedłożony przez Wójta Gminy zarządzeniem Nr 41/10, wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 15 listopada 2010 r.

Przedłożony projekt wymienionej uchwały opracowany w odpowiedniej formie, uwzględnia w swej treści regulacje przewidziane ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), dotyczące wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

Z załączonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, stanowiącej integralną część przedmiotowego projektu uchwały, wynika, iż zostały w niej ujęte wszystkie podstawowe składniki (elementy), o których mowa w art. 226 ust. 1 cyt. wyżej ustawy, a określone w jej treści wartości w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów budżetowych oraz długu Gminy zgodne są z projektowanym budżetem na 2011 r., stosownie do art. 229 wymienionej ustawy.

Analizując treść przygotowanej Wieloletniej Prognozy Finansowej, należy jednakże stwierdzić, że zawierając dane będące m.in. odzwierciedleniem projektowanego budżetu Gminy na 2011 r. – sygnalizuje ona o negatywnym zjawisku, jakie może wystąpić w gospodarce budżetowej Gminy w latach objętych WPF wskutek ciągłego i stosunkowo wysokiego zadłużania się poprzez zaciągane zobowiązania kredytowo-pożyczkowe, ze skutkami rażącego naruszenie norm prawnych określonych w art. 243 usr. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, które w omawianym

zakresie będą bezwzględnie obowiązywać począwszy od 2014 r., a co należy mieć na uwadze już przy planowaniu budżetowym na rok 2011.

Niezależnie od powyższego, należy zaznaczyć, że podczas analizy danych zawartych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy przedstawionej przy przedmiotowym projekcie uchwały, nasunęły się pewne wątpliwości co do wiarygodności wynikających z niej wniosków, o których chociażby była mowa wyżej. Źródłem tych wątpliwości są liczne błędy, które występują w 3-ech kolumnach opracowanej Prognozy, dotyczących wykonania 2008 i 2009 r. oraz planu 3-ech kwartałów 2010 r., o czym bowiem świadczy brak zgodności niektórych danych ze sprawozdaniami Rb-NDS, złożonymi do Zespołu RIO w Siedlcach. W tej sytuacji – zdaniem Składu Orzekającego – zachodzi konieczność dokonania odpowiedniej korekty przedłożonej Radzie Gminy WPF, z uwzględnieniem powyższych uwag oraz odnotowanych w odrębnej uchwale spostrzeżeń Składu Orzekającego RIO na temat projektowanego deficytu budżetu na 2011 r. i zadłużenia Gminy.

Wobec powyższych ustaleń, Skład Orzekający przedłożony projekt uchwały w sprawie WPF na lata 2011-2020 zaopiniował pozytywnie z uwagami.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, ul. Koszykowa 6a, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w WARSZAWIE
ZESPÓŁ w SIEDLCACH
ul. Piłsudskiego 38, tel. 63-282-15
-1-

mgr Jerzy Ziółkowski
Członek Kolegium

Otrzymują

1. Rada Gminy Zbuczyn
2. Wójt Gminy Zbuczyn
3. RIO –a/a

Uchwała Nr 408/S/10
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
Zespół w Siedlcach
z dnia 8 grudnia 2010 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Zbuczyn na rok 2011 i o możliwościach sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 238 ust. 1 i 2 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) – **Skład Orzekający** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w osobach nw. członków Kolegium RIO:

- Przewodniczący: Jerzy Ziółkowski
- Członkowie: Teresa Wysokińska
  Kamil Krauschar,

1) przedłożony przez Wójta Gminy Zbuczyn projekt uchwały budżetowej Gminy na rok 2011 ***opiniuje pozytywnie*** z uwagami, dotyczącymi niedociągnięć formalno-rachunkowych;
2) możliwości sfinansowania deficytu budżetu, przedstawionego w powyższym projekcie uchwały ***opiniuje pozytywnie*** z uwagami, dotyczącymi wysokości tego deficytu.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2010 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej wpłynęło zarządzenie Nr 41/10 Wójta Gminy Zbuczyn, w trybie którego Wójt przedłożył projekt uchwały budżetowej Gminy na rok 2011 wraz z uzasadnieniem.

Z powyższego projektu uchwały wynika, iż Wójt Gminy proponuje na rok 2011 budżet w wysokości ogółem: dochody – 27.957.186 zł, wydatki – 33.434.384 zł, zakładając w nim deficyt na kwotę 5.477.198 zł, który ma być pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek. W związku z potrzebą sfinansowania w tym przypadku deficytu budżetu (5.477.198 zł) oraz przypadającymi w 2011 r. spłatami rat kredytu (566.000 zł) i wcześniej zaciągniętych pożyczek (1.127.110 zł), został określony w projekcie uchwały plan przychodów budżetu na kwotę 7.170.308 zł i rozchodów w wysokości 1.693.110 zł (§ 2 proj. uchwały).

O ile powyższe dane, w przypadku projektowanego budżetu, zgadzają się pod względem rachunkowym, to jednak pewne uwagi nasuwają ich kwotowe wielkości w relacji do planowanych dochodów budżetu Gminy. Dotyczy to kwoty deficytu budżetowego, który miałby stanowić aż 19,59 % rocznego planu proponowanych dochodów Gminy, oraz kwoty 7.170.308 zł pożyczek planowanych do zaciągnięcia w 2011 r., wynoszącej w tym przypadku 25,65 % proponowanych dochodów. Zasługuje

to tym bardziej na uwagę, że – jak dowodzi sprawozdanie Rb-Z o stanie zobowiązań – Gmina na koniec III kwartału 2010 r. posiadała zadłużenie z tytułu kredytów i pożyczek razem na kwotę 6.809.343 zł.

Podnoszone wyżej uwagi wprawdzie nie świadczą jeszcze o naruszeniu dopuszczalnych norm prawnych w zakresie stanu i spłat zadłużenia Gminy, o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), obowiązujących do 2013 r., ale – jak należy tu podkreślić – sygnalizują o istotnym zagrożeniu w utrzymaniu właściwych relacji finansowych w gospodarce budżetowej w następnych latach, wynikających z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), co trzeba mieć już na uwadze. Stąd też – zdaniem Składu Orzekającego – nasuwające się wątpliwości wobec proponowanego budżetu Gminy na 2011 r. nie pozwalają na to, aby można było bez uwag odnieść się co do możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu budżetu Gminy w przedmiotowym projekcie uchwały budżetowej.

Pewne uwagi o charakterze formalnym nasuwa treść projektowanej uchwały budżetowej, gdzie:

- w § 1 pkt 2, w związku z proponowanymi wydatkami bieżącymi w kwocie 25.488.118 zł i majątkowymi – 7.946.266 zł, błędnie określono łączną kwotę wydatków: „33.3434384 zł", zamiast 33.434.384 zł;
- nie określono limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, które należało uwzględnić zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
- zapisana w ramach § 3 pkt 2 rezerwa celowa w wysokości 50.000 zł z przeznaczeniem na zarządzanie kryzysowe, w świetle art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 z późn. zm.), została określona poniżej wysokości wymaganej.

Istotne uwagi formalno-rachunkowe nasuwa analiza zestawienia limitów wydatków na zadania inwestycyjne w 2011 r., załączonego do projektowanej uchwały, gdzie w ramach kolumny 12 ujęto środki finansowe, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, które – poza kwotą wykazaną w poz. 1 – nie mają odzwierciedlenia w proponowanym planie dochodów budżetu Gminy, co jednak należy doprowadzić do pełnej zgodności.

W projekcie uchwały budżetowej – jak wskazuje całościowa analiza – poza wymienionymi niedociągnięciami, nie stwierdzono przypadków świadczących o nieprawidłowym określeniu dochodów i wydatków zarówno pod względem ich klasyfikacji budżetowej, jak i w zakresie źródeł dochodów oraz proponowanych kierunków wydatkowania środków z budżetu Gminy.

Nie stwierdzając większych niedociągnięć, Skład Orzekający uznał, iż przedmiotowy projekt uchwały budżetowej – po uwzględnieniu wniesionych wyżej uwag – może stanowić podstawę do dalszych prac nad uchwałą budżetową Gminy na 2011r.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, ul. Koszykowa 6a, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
mgr Jerzy Ziółkowski
Członek Kolegium

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w WARSZAWIE
ZESPÓŁ w SIEDLCACH
ul. Piłsudskiego 38, tel. 63-282-15
-1-

Otrzymują

1. Rada Gminy Zbuczyn
2. Wójt Gminy Zbuczyn
3. RIO –a/a